



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕННОЙ ОКРУГ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ**

190031, Санкт-Петербург, наб.р. Фонтанки, д.89,
тел./факс 310-48-29
E-mail: msmoso@mail.wplus.net

Исх.№ 85/1 от 10.05.2016
На № _____ от _____

Председателю
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

В.С.Лопатникову
190107, Санкт-Петербург, Исаакиевская пл, д.6

Уважаемый Вадим Сергеевич!

В ответ на письмо исх.№1-143/16-2 от 08.04.2016 сообщаем, что Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ за 2015 год рассмотрено Администрацией муниципального образования Сенной округ.

Нарушения и технические ошибки, допущенные при составлении форм бюджетной отчетности, устранены. К сожалению, причиной большинства выявленных нарушений является тот факт, что Комитетом финансов и Контрольно-счетной палатой предъявляются разные требования к отчетным документам. Например, следуя рекомендациям Комитета финансов Отчеты ф.0503162, ф.0503166 должны содержать числовые показатели. Контрольно-счетной палатой это было расценено как нарушение Инструкции о порядке составления отчетности.

Результаты рассмотрения Заключения и принятые меры по устранению выявленных нарушений изложены в приложении № 1.

Приложение: на 4 л.

С уважением,

Глава Администрации

К.И.Кузьмичева

Результаты рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ за 2015 год

Раздел 1 Общие положения

Замечание относительно несоответствия уставных целей муниципальных казенных учреждений вопросам местного значения (стр. 4) вызывает следующие возражения:

При определении целей деятельности казенных учреждений учредитель исходил из конечного желаемого результата, ради которого реализуются предусмотренные законом вопросы местного значения. Цель деятельности организации является более широким понятием, нежели вид (направление) деятельности. В случае если цели деятельности должны так же строго соответствовать установленному перечню вопросов местного значения, то цели и виды деятельности муниципальных казенных учреждений должны быть полностью тождественны, что противоречит логике и словарному значению терминов «цель» и «вид» деятельности. Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» не отрицает возможность влияния деятельности органов местного самоуправления на социальную сферу: так, п.1 ст.2 Закона раскрывая понятие муниципальной социальной программы, устанавливает, что это - **комплекс мероприятий в социальной сфере, реализуемых в пределах перечня вопросов местного значения муниципальных образований**, установленного настоящим Законом Санкт-Петербурга; пп.3 п.2 статьи 10 Закона установлен вопрос местного значения: **«разработка и реализация муниципальных социальных программ за счет средств местных бюджетов»**. Реализация таких видов деятельности, как организация досуга жителей, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, организация и проведения праздничных мероприятий имеет целью, в том числе, оказание различных видов социальной помощи жителям, поскольку бесплатная для конкретного человека экскурсия, бесплатный билет в театр/цирк, бесплатные занятия спортом являются нематериальной мерой социальной поддержки. Исходя из изложенного, представляется, что **цели социальной помощи и социального обслуживания могут быть результатом реализации муниципальных социальных программ и достигаться при реализации вопросов местного значения**. Таким образом, и поскольку вопросам местного значения в формулировке Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» соответствуют уставные **виды деятельности** казенных учреждений, полагаем внесение изменений в Уставы МКУ нецелесообразным.

Кроме того, следует отметить, что Уставы МКУ были представлены в ноябре 2015 года в Контрольно-счетную палату в комплекте документов, предоставляемых вместе с проектом Решения Муниципального совета об утверждении местного бюджета МО Сенной округ на 2016 год. **В Заключении на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ «Об утверждении местного бюджета на 2016 год» от 12.11.2015 №1-804/15-1 не содержится замечаний, касающихся Уставов МКУ.**

Раздел 2 Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

Замечания, отраженные в **подпунктах 1.1., 1.2., 1.5. пункта 1., стр.5, 6, подпункте 2.4. пункта 2., стр.7** учтены. В настоящее время отчеты приведены в соответствие с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Замечания, отраженные в **подпункте 1.3. пункта 1., стр.5, 6, подпунктах 2.1., 2.3. пункта 2., стр.6, подпункте 3.2. пункта 3., стр.8** учтены. Указанные формы заполнялись в соответствии с требованиями Комитета финансов Санкт-Петербурга. В настоящее время отчеты приведены в соответствие с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Замечания, отраженные в **подпункте 1.4. пункта 1., стр. 6, подпункте 2.2. пункта 2., стр.7, подпункте 3.3. пункта 3., стр. 8, пункте 4. стр.8** считаем не обоснованными, так как при составлении «Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» применялась действующая на момент составления отчетности форма отчета. В целом бюджетная отчетность была сформирована до 14 марта 2016 года. В Инструкцию о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся наименования указанной формы и графы 1, вступающие в силу с 19 марта 2016 года.

Относительно замечания, отраженного в **подпункте 2.5. пункта 2., стр.7**, сообщаем, что в пояснительной записке главного распорядителя бюджетных средств - Администрации муниципального образования Сенной округ (ф.0503160) не была отражена информация о причинах непредставления Справки о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0305184) в связи с технической ошибкой. Замечание учтено, отчет приведен в соответствие с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Замечание, отраженное в **подпункте 3.1. пункта 3., стр.8** устранено. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Муниципального совета муниципального образования Сенной округ (Таблица №7 к ф.0503160) дополнены информацией о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год и экспертизы проекта решения Муниципального совета об утверждении местного бюджета на 2016 год.

Раздел.3 Оценка исполнения местного бюджета

Причиной исполнения местного бюджета за 2015 год по доходам на 92,8% является отсутствие поступления доходов в отчетном периоде в полном объеме, несмотря на проведенное сокращение плановых значений.

Расходная часть местного бюджета за 2015 год также была уменьшена, при этом исполнение составило 92,5%. Основной причиной неисполнения бюджетных назначений по расходам является поступление доходов в отчетном периоде в неполном объеме.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями Комитета финансов Санкт-Петербурга к составлению бюджетной отчетности **основной причиной** неисполнения бюджетных назначений по расходам в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) указана причина: «исполнение сметных назначений в пределах, предусмотренных на отчетный период», а не «невыполненность ассигнований в отчетном периоде», как указано в Заключении Контрольно-счетной палаты на стр.11.

Раздел 3.1 Исполнение местного бюджета по расходам

Замечание, указанное в **подпункте 2. пункта 6., стр. 13**, касающееся превышения предельных нормативов, установленных для формирования фонда оплаты труда Главы Администрации на сумму 61,9 тыс. руб. и 18,5 тыс. руб. считаем необоснованным, так как при утверждении бюджета на 2015 год ассигнования на заработную плату Главы Администрации были открыты в размере 882 тыс. руб. и не выходили за рамки предельных нормативов, установленных для формирования фонда оплаты труда. Далее были открыты дополнительные ассигнования в размере 68 тыс. руб. для погашения кредиторской задолженности по оплате труда, сформировавшейся на 01.01.2015. Таким образом, ассигнования на заработную плату Главы Администрации составили 950 тыс. руб. Расходы по данной статье были произведены на меньшую сумму (кассовый расход составил 906,7 тыс. руб.), на 01.01.2016 сформировалась кредиторская задолженность в размере 42,4 тыс. руб.

Замечание по отражению расходов на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Сенной округ» (**стр. 15**) будет учтено при составлении проекта местного бюджета МО Сенной округ на 2017 год. Данные расходы будут отнесены на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Раздел 3.3 Расходы на реализацию муниципальных программ

Замечание, отраженное в **пункте 1., стр.17** будет учтено при исполнении бюджета в 2016 году. Дополнительно сообщаем, что разница между суммой фактически произведенных расходов по ряду программ за отчетный период, указанных в Оценке эффективности муниципальных программ за 2015 год, и Отчетом об исполнении бюджета (ф.0503117) в размере 3223,7 тыс. рублей является суммой кредиторской задолженности за 2014 год, выплаченной в течение 2015 года. Данные пояснения по каждой муниципальной программе внесены в Оценку эффективности муниципальных программ за 2015 год.

Относительно замечания, изложенного в **пункте 2., стр.17** сообщаем, что нарушение *устранено до получения Заключения*: при составлении проекта бюджета на 2016 год расходы на организацию и проведение соревнований по городскому спорту запланированы в рамках реализации муниципальной программы по созданию условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта по подразделу 1101

«Физическая культура». В 2014, 2015 годах расходы на оплату услуг по организации и проведению соревнований по городошному спорту были учтены и исполнены по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», т.к. участниками соревнований являлись дети и подростки в возрасте от 9 до 15 лет.

Раздел 4. Результат исполнения бюджета

По результатам исполнения местного бюджета за 2015 год сложился профицит в размере 224,4 тыс.руб., возникновение которого обусловлено тем, что информация о доходах за 31.12.2015 поступила из УФК по Санкт-Петербургу в начале января 2016 года («средства в пути» составили 371,8 тыс.руб.). Таким образом, добиться отсутствия остатка средств на 01.01.2016 не представляется возможным по объективным причинам.

Раздел 5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Замечание об отсутствии в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, финансового органа причин увеличения дебиторской задолженности (**стр.18**) учтено.