



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоновка пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.11.2016 № 1-751/16-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ
Сенной округ «Об утверждении местного бюджета на 2017 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета на 2017 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 19 «Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ», утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в редакции решения МС от 09.12.2015 № 42) (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части установленных ст. 31 Положения показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение).

В проекте решения МС о местном бюджете отсутствует перечень главных администраторов доходов бюджета, что не соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (два нарушения в общей сумме 2 910 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*):

2.1. Расходы в общей сумме 1 970 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» (в сумме 170 тыс. рублей), а также отдельных мероприятий (по организации и проведению экологических экскурсий в Экоцентр, творческих конкурсов и др.) муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования» (в сумме 1 800 тыс. рублей) запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы *на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи*, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в муниципальную программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

2.2. Расходы в общей сумме 940 тыс. рублей на реализацию мероприятий по проведению текущего ремонта придомовых и дворовых территорий, конкурса, приуроченного ко Дню толерантности, мероприятий воспитательно-профилактического характера для различных групп населения, предусмотренных муниципальными программами: «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» (в сумме 500 тыс. рублей), «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ» (в сумме 180 тыс. рублей), «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» (в сумме 100 тыс. рублей), «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» (в сумме 150 тыс. рублей), «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» (в сумме 10 тыс. рублей), запланированы местным бюджетом по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на

выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в муниципальные программы (например, 0503 «Благоустройство», 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

3. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, представленных с проектом местного бюджета.

3.1. Наименования приложений к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2016 год» (далее - *Ведомственная структура расходов местного бюджета*) и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сенной округ на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов» требуют уточнения в части указанного в них финансового года (2016 год вместо 2017 года).

3.2. В «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Сенной округ за 2016 год» показатель ожидаемого исполнения бюджета «дефицит» указан в сумме 496 тыс. рублей вместо 495 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку ожидаемое исполнение бюджета за 2016 год составляет по доходам в сумме 69 800 тыс. рублей, по расходам – в сумме 70 295 тыс. рублей.

3.3. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, а именно, в нарушение п. 2 ст. 161, ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений, в представленной с документами и материалами к проекту местного бюджета «Смете расходов Администрации Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ на 2017 год» содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, иных расходов, предусмотренных Ведомственной структурой расходов местного бюджета, по которым Местная Администрация является главным распорядителем и получателем бюджетных средств.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 859,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 8 778,5 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 91 640 тыс. рублей, соответственно. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 – 495,9 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		79 340,0	91 640,0	115,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	71 695,6	82 861,5	115,6	90,4
Налоги на совокупный доход	10500	54 306,0	77 415,0	в 1,4 раза больше	84,5
Налоги на имущество	10600	10 741,0	-	-	-
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	0,5	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	-	420,0	-	0,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	2 613,6	1 486,5	56,9	1,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 896,2	3 540,0	90,9	3,9
Прочие неналоговые доходы	11700	138,3	-	-	-
Безвозмездные поступления	20000	7 644,4	8 778,5	114,8	9,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	20203	7 644,4	8 778,5	114,8	9,6
РАСХОДЫ, всего:		79 340,0	91 640,0	115,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	35 340,9	40 900,6	115,7	44,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 195,6	1 289,6	107,9	1,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	12 123,7	6 236,9	51,4	6,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	15 849,1	17 098,9	107,9	18,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	15,0	15,0	100,0	менее 0,1
Резервные фонды	0111	320,0	2 749,0	в 8,6 раза больше	3,0

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Другие общегосударственные вопросы	0113	5 837,5	13 511,2	в 2,3 раза больше	14,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	100,0	100,0	100,0	0,1
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	100,0	100,0	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	200,0	200,0	100,0	0,2
Общэкономические вопросы	0401	200,0	200,0	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	20 766,1	30 020,0	в 1,4 раза больше	32,8
Благоустройство	0503	20 766,1	30 020,0	в 1,4 раза больше	32,8
Образование	0700	1 870,0	2 170,0	116,0	2,4
Молодежная политика	0707	1 870,0	1 970,0	105,3	2,2
Другие вопросы в области образования	0709	-	200,0	-	0,2
Культура, кинематография	0800	13 556,1	9 450,0	69,7	10,3
Культура	0801	13 556,1	9 450,0	69,7	10,3
Социальная политика	1000	6 103,9	7 119,4	116,6	7,8
Охрана семьи и детства	1004	6 103,9	7 119,4	116,6	7,8
Физическая культура и спорт	1100	150,0	180,0	120,0	0,2
Физическая культура	1101	150,0	180,0	120,0	0,2
Средства массовой информации	1200	1 253,0	1 500,0	119,7	1,6
Периодическая печать и издательства	1202	1 253,0	1 500,0	119,7	1,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

*) Решение МС от 14.12.2015 № 46 «Об утверждении местного бюджета на 2016 год» (в редакции решения МС от 08.06.2016 № 25).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 91 640 тыс. рублей или на 12 300 тыс. рублей (на 15,5 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено прогнозируемым увеличением объемов безвозмездных поступлений и налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 84,5 % или 77 415 тыс. рублей, что на 23 109 тыс. рублей (или на 42,5 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Санкт-Петербурга) в 2017 году запланирован в сумме 8 778,5 тыс. рублей (или 9,6 % в общей сумме доходов), что на 1 134,1 тыс. рублей (или на 14,8 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 5 446,5 тыс. рублей (или 5,9 % в общей сумме доходов), что на 1 202,1 тыс. рублей (или на 18,1 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 65 % (3 540 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 27,3 % (1 486,5 тыс. рублей);
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 7,7 % (420 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 91 640 тыс. рублей, что на 12 300 тыс. рублей или на 15,5 % больше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 44,6 % (40 900,6 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,8% (30 020 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 10,3 % (9 450 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 7,8 % (7 119,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 91,8 % (84 098,5 тыс. рублей), МС – 8,2 % (7 526,5 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – менее 0,1 % (15 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 40 900,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»

запланированы расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО в сумме 1 289,6 тыс. рублей.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 6 236,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 17 098,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО запланированы в общей сумме 24 568,4 тыс. рублей (или 26,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), структуру которых составят расходы МС в сумме 7 454,5 тыс. рублей (30,3%), Местной Администрации – 17 098,9 тыс. рублей (69,6 %), Избирательной комиссии ВМО – 15 тыс. рублей (0,1 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 195,6	1 289,6	107,9	5,2
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на: – оплату труда сотрудников МС;	12 051,7	6 164,9	51,2	25,1
	3 098,1	3 350,6	108,2	13,6
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на: – оплату труда сотрудников Администрации;	15 849,1	17 098,9	107,9	69,6
	12 055,6	13 043,8	108,2	53,1
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	1 534,5	1 652,6	107,7	6,7
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	15,0	15,0	100,0	0,1
Итого:	29 111,4	24 568,4	84,4	100,0

Согласно проектам штатных расписаний на 2017 год численность МС запланирована в количестве 5,5 штатных единиц (в том числе должность Главы ВМО и 0,5 штатных единиц – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 17,5 штатных единиц (в том числе должность Главы Местной Администрации, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства и 0,5 штатных единиц – техническая должность).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ», утвержденным решением МС от 11.09.2015 № 30, «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 200, Положением «Об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Муниципального совета муниципального образования Сенной округ», утвержденным решением МС от 20.11.2013 № 23, Положением «Об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.11.2013 № 212.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 767 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2017 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, проектом местного бюджета на 2017 год не запланированы.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 2 749 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 13 511,2 тыс. рублей, в том числе на:

1. Реализацию муниципальных программ (в общей сумме 1 030 тыс. рублей), утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187:

– «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 500 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 100 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» – в сумме 150 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 180 тыс. рублей.

2. Содержание и обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» – в сумме 6 722,1 тыс. рублей и «Центр социально-экономического развития Сенной округ» – в сумме 5 759,1 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2017 год численность МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» запланирована в количестве 8 штатных единиц, МКУ «Центр социально-экономического развития Сенной округ» – в количестве 7 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Гуманитарно-правовой центр «Справедливость» запланированы в сумме 6 413,4 тыс. рублей (с начислениями в сумме 1 485,4 тыс. рублей), МКУ «Центр социально-экономического развития Сенной округ» – в сумме 5 634,1 тыс. рублей (с начислениями в сумме 1 305,8 тыс. рублей) в соответствии с постановлением Местной администрации от 31.08.2015 № 161 «О выплатах компенсационного и стимулирующего характера работникам подведомственных учреждений», Федеральным законом от 24.07.2009

№ 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 100 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 200 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 30 020 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187, в том числе:

– «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 23 515 тыс. рублей;

– «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения» – в сумме 125 тыс. рублей;

– «Озеленение территории муниципального образования Сенной округ» – в сумме 6 380 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 2 170 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в общей сумме 1 970 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» – в сумме 170 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков» – в сумме 1 800 тыс. рублей.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 200 тыс. рублей на реализацию

муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 9 450 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 6 350 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной округ» – в сумме 3 100 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» (по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 7 119,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 4 859,1 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (сумме 2 260,3 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 180 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 500 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 07.10.2016 № 187.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 44 550 тыс. рублей (или 48,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 15 муниципальных программ, утвержденных Местной Администрацией, сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование муниципальных программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ	0113 0503	500,0 23 515,0
Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге	0113	100,0
Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ	0113	180,0
Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования	0113	150,0
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования	0113	100,0
Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	0309	100,0
Участие в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ	0401	200,0
Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения	0503	125,0
Озеленение территории муниципального образования Сенной округ	0503	6 380,0
Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи	0707	170,0
Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования	0707 0709	1 800,0 200,0
Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий	0801	6 350,0
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Сенной округ	0801	3 100,0
Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта	1101	180,0
Опубликование муниципальных правовых актов, иной информации	1202	1 500,0
Итого по программам:	-	44 550,0

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с Положением «О порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 01.12.2014 № 255.

В ходе проведения экспертизы указанных муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 170 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а именно:

– на реализацию мероприятий, приуроченных к праздникам и памятным датам («День именинника», «День воинской славы»), предусмотренных муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» (на общую сумму 3 875 тыс. рублей), поскольку указанные мероприятия не предусмотрены решением МС от 20.09.2016 № 33 «Об установлении местных праздников во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Сенной округ» (далее – решение МС от 20.09.2016 № 33). Кроме того, перечень местных традиций и обрядов с документами и материалами к проекту местного бюджета не представлен;

– на реализацию мероприятий по организации и проведению турнира по городошному спорту, запланированных муниципальной программой «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта» (на сумму 180 тыс. рублей), поскольку к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-

оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлен не утвержденный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий и не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

3. В разделе 2 «Организация местных праздничных и зрелищных мероприятий» Перечня мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» предусмотрено мероприятие «Организация и проведение праздничных мероприятий, приуроченных к общепризнанным традиционным и профессиональным праздникам» (в сумме 2 400 тыс. рублей), тогда как общепризнанные (традиционные) и профессиональные праздники не могут быть отнесены к местным праздникам, традициям и обрядам. Кроме того, отождествить указанное мероприятие с конкретным событием (праздником, праздничной датой, местной традицией) и, соответственно, оценить обоснованность планирования расходов на данное мероприятие не представляется возможным, в связи с чем данное мероприятие и его финансирование требуют уточнения.

4. Перечень местных праздников, утвержденный решением МС от 20.09.2016 № 33, требует уточнения, поскольку содержит такие праздники, как День сотрудника полиции, День учителя, День сотрудника дорожной полиции, День медицинского работника, День местного самоуправления, День воспитателя и др., которые являются международными, общепризнанными (традиционными) и профессиональными праздниками, в связи с чем не могут быть отнесены к местным праздникам, традициям и обрядам.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ «Об утверждении местного бюджета на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 19 «Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ», утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в редакции решения МС от 09.12.2015 № 42).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 11 «Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 91 640 тыс. рублей, соответственно.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 2 749 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 4 859,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 8 778,5 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение). В проекте решения МС о местном бюджете отсутствует перечень главных администраторов доходов бюджета, что не соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (два нарушения в общей сумме 2 910 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. Расходы в общей сумме 1 970 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи» (по организации и проведению экологических экскурсий в Экоцентр, творческих конкурсов и др.) муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков муниципального образования» (в сумме 1 800 тыс. рублей) запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и

подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в муниципальную программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

7.2.2. Расходы в общей сумме 940 тыс. рублей на реализацию мероприятий по проведению текущего ремонта придомовых и дворовых территорий, конкурса, приуроченного ко Дню толерантности, мероприятий воспитательно-профилактического характера для различных групп населения, предусмотренных муниципальными программами: «Благоустройство территории муниципального образования Сенной округ» (в сумме 500 тыс. рублей), «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Сенной округ» (в сумме 180 тыс. рублей), «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» (в сумме 100 тыс. рублей), «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» (в сумме 150 тыс. рублей), «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» (в сумме 10 тыс. рублей), запланированы местным бюджетом по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в муниципальные программы (например, 0503 «Благоустройство», 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

7.3. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета, документов, представленных с проектом местного бюджета.

7.3.1. Наименования приложений к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Сенной округ на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Сенной округ на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов» требуют уточнения в части указанного в них финансового года (2016 год вместо 2017 года).

7.3.2. В «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Сенной округ за 2016 год» показатель ожидаемого исполнения бюджета «дефицит» указан в сумме 496 тыс. рублей вместо 495 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку ожидаемое исполнение бюджета за 2016 год составляет по доходам в сумме 69 800 тыс. рублей, по расходам – в сумме 70 295 тыс. рублей.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ», утвержденным решением МС от 11.09.2015 № 30, «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 21.11.2012 № 200, Положением «Об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Муниципального совета муниципального образования Сенной округ», утвержденным решением МС от 20.11.2013 № 23, Положением «Об оплате труда работников, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности Администрации муниципального образования Сенной округ», утвержденным постановлением Местной Администрации от 20.11.2013 № 212.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 767 тыс. рублей.

9. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

9.1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных муниципальной программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию

молодежи», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 170 тыс. рублей) требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.2. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства возникают на основании принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а именно:

– на реализацию мероприятий, приуроченных к праздникам и памятным датам («День именинника», «День воинской славы»), предусмотренных муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» (на общую сумму 3 875 тыс. рублей), поскольку указанные мероприятия не предусмотрены решением МС от 20.09.2016 № 33 «Об установлении местных праздников во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ». Кроме того, перечень местных традиций и обрядов с документами и материалами к проекту местного бюджета не представлен;

– на реализацию мероприятий по организации и проведению турнира по городошному спорту, запланированных муниципальной программой «Создание условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта» (на сумму 180 тыс. рублей), поскольку к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», тогда как в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлен не утвержденный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий и не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

9.3. В разделе 2 «Организация местных праздничных и зрелищных мероприятий» Перечня мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» предусмотрено

мероприятие «Организация и проведение праздничных мероприятий, приуроченных к общепризнанным традиционным и профессиональным праздникам» (в сумме 2 400 тыс. рублей), тогда как общепризнанные (традиционные) и профессиональные праздники не могут быть отнесены к местным праздникам, традициям и обрядам. Кроме того, отождествить указанное мероприятие с конкретным событием (праздником, праздничной датой, местной традицией) и, соответственно, оценить обоснованность планирования расходов на данное мероприятие не представляется возможным, в связи с чем данное мероприятие и его финансирование требуют уточнения.

9.4. Перечень местных праздников, утвержденный решением МС от 20.09.2016 № 33, требует уточнения, поскольку содержит такие праздники, как День сотрудника полиции, День учителя, День сотрудника дорожной полиции, День медицинского работника, День местного самоуправления, День воспитателя и др., которые являются международными, общепризнанными (традиционными) и профессиональными праздниками, в связи с чем не могут быть отнесены к местным праздникам, традициям и обрядам.

10. Статья 31 «Положения о бюджетном процессе во Внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Сенной округ», утвержденного решением МС от 22.04.2015 № 14 (в редакции решения МС от 09.12.2015 № 42) требует приведения в соответствие со ст. 264.6 БК РФ.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

С.В. Давыдов

Н.А. Букина